

## NOTĂ DE FUNDAMENTARE

**la Hotărârea privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie**

### Secțiunea 1

#### Titlul proiectului de act normativ

**Hotărârea privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie**

### Secțiunea a 2-a

#### Motivul emiterii actului normativ

##### 2.1 Sursa proiectului de act normativ

Proiect de act normativ

##### 2.2 Descrierea situației actuale

În ultima perioadă a fost înregistrată o evoluție ascendentă a tarifelor de primă practicate de către asigurătorii RCA. Majorarea acestora și practicarea unor tarife comparabile atât la încheierea contractelor RCA anuale, cât și a celor subanuale, precum și suprapunerea acestor practici cu politica majorității asigurătorilor de a nu oferi plata în rate la comercializarea contractelor RCA au apărut în contextul unei creșteri ample a prețurilor la energie și materii prime înregistrate la nivelul economiei naționale, ce se reflectă în costurile bunurilor de larg consum și a serviciilor care generează în final dificultăți financiare atât populației, cât și operatorilor economici care au obligația de a încheia asigurarea RCA pentru vehiculele aflate în proprietate.

Factorii menționați anterior care pot conduce la nerespectarea obligației legale de a achiziționa o asigurare RCA și de a menține valabilitatea acesteia pe toată perioada înmatriculării/înregistrării vehiculului pot genera o serie de consecințe, printre acestea enumerându-se:

- imposibilitatea acoperirii riscului la care sunt supuși ceilalți participanți la trafic, în cazul în care vehiculele neasigurate ies în trafic;
- scăderea gradului de cuprindere în asigurare a parcului național auto, cu încălcarea obligațiilor ce îi revin României din aplicarea legislației europene;
- creșterea riscului la care sunt supuși participanții la trafic atunci când sunt produse accidente de vehicule în care sunt implicate vehicule neasigurate, mai ales atunci când, ca urmare a accidentului, rezultă vătămări corporale grave sau deces;
- creșterea nevoii de finanțare a Fondului național de protecție ca urmare a obligației acestuia de a acoperi prejudiciile produse terțelor persoane prin intermediul unor vehicule neasigurate;
- obligația vinovaților de producerea accidentelor de a acoperi din resurse proprii prejudiciile plătite din disponibilul Fondului național de protecție.

### 2.3 Schimbări preconizate

În anul 2022, prima medie anualizată RCA, în clasele de bonus-malus în care au fost emise polițele, practică de societățile autorizate și supravegheate de A.S.F. a înregistrat o creștere de aproximativ 34% pentru asigurați persoane fizice, respectiv de 45% pentru asigurați persoane juridice, comparativ cu prima medie înregistrată în anul 2021. Pe categorii de vehicule, prima medie RCA a înregistrat în anul 2022 comparativ cu anul 2021 o creștere de 33,4% pentru autoturisme PF, 55,6% pentru autovehicule transport marfă PF, 30,2% pentru autoturisme PJ și 68,5% pentru autovehicule transport marfă PJ.

Comparativ cu semestrul întâi al anului 2021 (perioada anterioară retragerii autorizației de funcționare a Societății de Asigurare-Reasigurare City Insurance S.A.), prima medie anualizată RCA în clasele de bonus-malus în care au fost emise polițele a înregistrat în luna februarie 2023 o creștere de 98% pentru asigurați persoane fizice, respectiv de 104% pentru asigurați persoane juridice, dintre care:

- + 92% pentru autoturisme PF
- + 126% pentru autovehicule transport marfă PF
- + 58% pentru autoturisme PJ
- + 146% pentru autovehicule transport marfă PJ.

Personale Fizice	Prima medie 2021	Prima medie 2022	Variatie vs 2021
Autoturisme	693	925	33,4%
Autovehicule pentru transport de persoane	1.895	2.461	29,9%
Autovehicule destinate transportului de marfă	1.033	1.607	55,6%
Remorci/Semiremorci	49	59	21,1%
Tractoare agricole/forestiere	108	132	22,4%
Motociclete	277	339	22,5%
Altele	131	281	115,2%
<b>Total</b>	<b>687</b>	<b>920</b>	<b>33,9%</b>

Personale Juridice	Prima medie 2021	Prima medie 2022	Variatie vs 2021
Autoturisme	851	1.108	30,2%
Autovehicule pentru transport de persoane	2.191	2.643	20,6%
Autovehicule destinate transportului de marfă	2.417	4.074	68,5%
Remorci/Semiremorci	308	339	10,3%
Tractoare agricole/forestiere	287	336	17,0%
Motociclete	292	341	16,7%
Altele	798	913	14,5%
<b>Total</b>	<b>1.276</b>	<b>1.853</b>	<b>45,2%</b>

Personale Fizice	Prima medie SI 2021	Prima medie 2021	Prima medie 14.2021	Prima medie 2022	Prima medie februarie 2023	Variatie feb. 23 vs SI 2021
Autoturisme	480	636	895	928	922	92%
Autovehicule pentru transport de persoane	1.129	1.472	2.764	2.826	2.614	131%
Autovehicule destinate transportului de marfă	738	876	1.868	1.619	1.667	126%
Remorci/Semiremorci	47	46	56	66	70	51%
Tractoare agricole/forestiere	83	120	129	121	124	50%
Motociclete	232	287	375	293	294	27%
Altele	90	107	173	437	445	395%
<b>Total</b>	<b>469</b>	<b>621</b>	<b>907</b>	<b>942</b>	<b>930</b>	<b>98%</b>

Personale Juridice	Prima medie SI 2021	Prima medie 2021	Prima medie 14.2021	Prima medie 2022	Prima medie februarie 2023	Variatie feb. 23 vs SI 2021
Autoturisme	714	824	1.013	1.110	1.127	58%
Autovehicule pentru transport de persoane	1.567	1.887	3.895	3.143	3.134	100%
Autovehicule destinate transportului de marfă	1.680	1.926	3.466	3.552	4.139	146%
Remorci/Semiremorci	248	327	337	341	328	32%
Tractoare agricole/forestiere	288	294	281	895	412	43%
Motociclete	411	404	168	431	383	-7%
Altele	368	880	1.031	1.077	1.093	197%
<b>Total</b>	<b>983</b>	<b>1.100</b>	<b>1.888</b>	<b>1.706</b>	<b>2.006</b>	<b>104%</b>

Având în vedere cele prezentate, o soluție temporară pentru remedierea stării de fapt o poate constitui înghețarea temporară, pentru 6 luni, a tarifelor de primă practicate de către asiguratorii RCA pentru contractele RCA încheiate ulterior datei intrării în vigoare la nivelul tarifelor de primă proprii calculate și practicate de către aceștia la data de 1 martie 2022, iar în situația în care tarifele de primă practicate în data de 1 martie 2022 sunt mai mari decât cele practicate la data de 1 martie 2023 atunci asiguratorii RCA aplică

cel mai mic tarif de primă, astfel fiind asigurată o dispersie a riscurilor la nivelul pieței de asigurări.

Prin aplicarea acestei măsuri se elimină potențialul impact negativ al creșterii prețurilor inclusiv ca urmare a inflației și a luării în calcul a ultimului tarif de referință publicat de către A.S.F. în luna martie 2023.

Situația actuală poate fi încadrată ca și situație de criză, dezechilibru major între cerere și ofertă și disfuncționalitate evidentă a pieței așa cum acestea sunt stipulate în prevederile art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Mai mult decât atât, pentru a veni în sprijinul consumatorilor, astfel încât prețul final pe care aceștia urmează să îl plătească pentru achiziționarea unei asigurări RCA, comisionul de distribuție se va limita la un maximum de 8% din prima brută încasată.

În același timp, având în vedere măsura înghețării tarifelor de primă pe o perioadă de 6 luni și faptul că primele încasate de către asigurători RCA trebuie să acopere obligațiile care derivă din subscrierea riscurilor, deci implicit să plătească daunele produse în această perioadă, este necesară luarea unor măsuri care să conducă la acordarea unor despăgubiri stabilite la un nivel just, echitabil care să asigure protejarea asiguraților și păgubiților. În acest caz, despăgubirile acordate de către asigurătorii RCA, în baza contractelor încheiate în această perioadă trebuie să acopere costurile de înlocuire temporară a vehiculului avariat doar în situația în care acesta nu mai poate fi utilizat din punct de vedere tehnic.

Echilibrul între drepturile și obligațiile părților în acest raport de asigurare – despăgubire trebuie să aibă în vedere respectarea legii privind evaluarea despăgubirilor acordate pe baza unui mecanism transparent care să conducă la acordarea unei despăgubirii juste și echitabile. În aceste situații legislația trebuie să protejeze persoanele prejudiciate ca și beneficiari finali ai drepturilor la despăgubire, dar și asigurații având în vedere faptul că despăgubirile plătite de către asigurătorii RCA se regăsesc întotdeauna în costul viitoarelor contracte RCA. Astfel, se introduc o serie de limitări în ceea ce privește preluarea acestei acoperiri având în vedere faptul că persoana vinovată sau asigurătorul RCA al acesteia nu pot fi ținuti responsabili să acorde despăgubiri persoanei prejudiciate pentru o perioadă de timp și la o valoare nelimitată. Ca atare, în cadrul proiectului, s-a avut în vedere acoperirea acestui risc pentru o perioadă de maximum 30 de zile de la data eliberării autorizației de reparație de către poliție sau a documentului de intrare în reparație eliberat de către asigurătorul RCA, după caz, perioada fiind în concordanță cu perioada de valabilitate a autorizației de reparație emisă de către poliție. Totodată, pentru vehiculele care nu se mai repară și se încadrează în situația de dauna totală economică se aplică o limitare a valorii despăgubirii acordate ce este legată de nivelul valorii de piață a vehiculului avariat.

Se propune astfel și instituirea unui mecanism transparent de stabilire a despăgubirilor acordate pentru acoperirea costurilor de înlocuire temporară a vehiculului avariat cu un vehicul din aceeași clasă sau o clasă inferioară în situația în care vehiculul avariat nu mai poate fi utilizat din punct de vedere tehnic.

În acest caz, Guvernul poate interveni pentru o perioadă de timp limitată prin înghețarea prețurilor astfel încât împrejurările care determină situația de criză să fie depășită.

Tarifele de primă maxime adoptate prin prezenta hotărâre se vor aplica de către societățile de asigurare care practică asigurarea RCA pe o perioadă de 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei hotărâri.

Supravegherea practicării tarifelor de primă maxime de către societățile de asigurare care practică RCA și stabilite conform Hotărârii de Guvern se exercită de către Autoritatea de Supraveghere Financiară, pe perioada de 6 luni stabilită conform art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996, republicată, cu

modificările și completările ulterioare.

Depășirea nivelului maxim al tarifelor de primă și practicarea comisioanelor de distribuție la un nivel mai mare decât cel prevăzut de Hotărârea de Guvern de către societățile de asigurare care practică asigurarea RCA constituie contravenție. Contravențiile se constată de către persoanele cu atribuții privind supravegherea și controlul din cadrul A.S.F., aplicarea sancțiunilor contravenționale se realizează de către Consiliul A.S.F., iar amenzile se fac venit la bugetul de stat.

#### **2.4 Alte informații \*)**

Nu este cazul.

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic \*\*)**

##### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

Proiectul de act normativ are beneficiu asigurarea posibilității de respectare a obligațiilor legale ce sunt în legătură cu încheierea contractelor RCA în baza cărora se acordă despăgubiri produse terților prin accidente de vehicule și tramvaie ca urmare a unor accidente.

##### **3.2 Impactul social**

Se aplică prevederile art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996

##### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

Nu este cazul.

##### **3.4. Impactul macroeconomic**

Nu este cazul.

##### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Nu este cazul.

##### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Se aplică prevederile art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996

##### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Se aplică prevederile art. 4 alin. (3) din Legea concurenței nr. 21/1996

##### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Nu este cazul.

##### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

##### **3.9. Alte informații**

### **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2					7
<b>4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
<b>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b>						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
<b>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>						

<b>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						
<b>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b>						
<b>4.8. Alte informații</b>						

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**  
Nu este cazul.
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**  
Nu este cazul.
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
- 5.3.1. Măsurile normative necesare transunerii directivelor UE**  
Nu este cazul.
- 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**  
Nu este cazul.
- 5.4. Hotărârile ale Curții de Justiție a Uniunii Europene – nu este cazul.**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate – nu este cazul.**
- 5.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**
- 6.5. Informații privind avizarea de către:**
- a) Consiliul Legislativ - Proiectul este supus avizării Consiliului Legislativ;
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării – Proiectul nu este supus avizării Consiliului Suprem de Apărare a Țării;
- c) Consiliul Economic și Social - Proiectul este supus avizării Consiliului Economic și Social;
- d) Consiliul Concurenței - Proiectul este supus avizării Consiliului Concurenței;

e) Curtea de Conturi - Proiectul nu este supus avizării Curții de Conturi.

#### **6.6. Alte informații**

##### **Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

**7.3. Alte informații**

##### **Secțiunea a 8- a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2. Alte informații**

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de **Hotărâre de Guvern privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie.**

#### **AVIZAT**

**MINISTRUL FINANTELOR**

**ADRIAN CÂCIU**

**PREȘEDINTELE AUTORITĂȚII DE  
SUPRAVEGHERE FINANCIARĂ**

**NICU MARCU**

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL  
TRANSPORTURILOR ȘI INFRASTRUCTURII**

**Sorin Mihai GRINDEANU**

**PREȘEDINTELE CONSILIULUI  
CONCURENȚEI**

**Bogdan - Marius CHIRIȚOIU**

**MINISTRUL JUSTIȚIEI  
Marian - Cătălin PREDOIU**