

Către: Consiliul Economic și Social

În atenția: membrilor Plenului

domnului președinte Bogdan Simion

Ref: HG privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie

23/03/2023

Stimați membrii ai Plenului

Stimate domnule Președinte,

Vă transmitem alăturat argumente Concordia pentru **aviz nefavorabil** pentru *proiectul de HG privind stabilirea tarifelor de primă maxime aplicabile de către societățile de asigurare care practică asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terțelor persoane prin accidente de vehicule și de tramvaie*, supus dezbaterii în ședința Plenului din 23.03.2023.

- a) **Proiectul de HG încalcă dispozițiile** Art. 18 alin. 1 și alin. 3 **din Legea Nr.132 / 2017 privind asigurarea obligatorie de răspundere civilă auto pentru prejudicii produse terților prin accidente de vehicule și de tramvaie, astfel cum a fost modificată prin Legea Nr. 202 / 2022, întrucât printr-o Hotărâre de Guvern – normă juridică cu putere inferioară legii – se impune asigurătorilor practicarea unor tarife maxime care ar putea să nu mai permită asigurătorilor** acoperirea tuturor obligațiilor ce decurg din încheierea contractelor RCA și nici respectarea principiilor actuariale general acceptate.
- b) **Lipsa unei** fundamentări economice a necesității de adoptare a Proiectului de HG. **Nota de fundamentare nu** ia în considerare cauzele obiective care au determinat creșterea tarifelor și nici informațiile certe **ce au condus la anumite majorări a tarifelor RCA, cum ar fi:**
- **România se află de ani buni pe primul loc în Uniunea Europeană la numărul de accidente auto și decese din accidente auto la milionul de locuitori (86 decese la milionul de locuitori în 2021, dublu comparativ cu media celor 27 de state UE,**
 - **Rata anuală a inflației a atins 16,4 % în luna Decembrie 2022 vs. Decembrie 2021, creșteri similare înregistrându-se și în piețele ce vizează reparațiile auto**
- De asemenea, multe argumente cuprinse în Nota de fundamentare reprezintă chiar justificări obiective de a majora tarifele RCA și, astfel, a evita noi falimente pe piața RCA.**
- c) Inconsistențe ale prevederilor cuprinse în Proiectul de HG:
- **structura tarifelor RCA practicate de asigurători la 1 martie 2023 și elementele avute în vedere la calculul acestora de fiecare asigurător în mod individual sunt diferite față de elementele valabile la 1 martie 2022, ca urmare a modificărilor semnificative intervenite în legislație prin Legea nr. 202/2022 – liberalizarea calculului tarifului de primă de asigurători și Norma Nr.A.S.F. Nr. 18 / 2022 - introducerea primei nete de distribuția polițelor RCA, astfel că cele două tipuri de tarife nu pot fi comparate;**
 - **din punct de vedere operational și tehnic și având în vedere argumentele menționate mai sus, limitările propuse prin HG sunt imposibil de implementat, neexistând sisteme paralele de emitere a asigurării obligatorii RCA,**

- **comisioanele de distributie sunt limitate la 8 % din prima bruta incasata, insa, prin Norma ASF Nr. 18 / 2022 a fost schimbat radical modelul de remunerare a distribuitorilor RCA. Astfel, remunerarea din prima încasată a fost înlocuită de notiunea de primă de asigurare netă de cheltuieli de distribuție (Art. 1 alin. 6),**
 - **despăgubirile pentru lipsa de folosință a autovehiculului avariat sunt limitate, insa numai pe perioada aplicării HG, respectiv 6 luni (Art. 3). Polițele RCA (cu o prima plafonata) pot fi insa emise pe durata de 1 an sau, la fel de bine polite RCA (cu o prima plafonata) pot fi emise in ultimele zile de plafonare conform HG,**
- d) **Proiectul limitează maximal nivelul primelor RCA practicate de asigurători fără a interveni cu măsuri similare pe zona de despăgubiri, în special în cazul reparațiilor, unde anumite unități reparatoare practica tarife excesive, ce se transpun în tarife RCA.**
- e) **Incalca** acquis-ul comunitar, **ce** interzice intervenția statelor membre în stabilirea condițiilor de asigurare și a nivelului primelor, **dupa cum urmează:**
1. **Incalca** Directiva 2009/138/CE, **respectiv** alin. 1 si 2 ale Articolului 21 – **Condiții privind polițele și nivelul primelor** si alin. 1 si 3 ale Articolul 181 – **Asigurare generală**
- In context, mentionam faptul ca un infringement initiat impotriva statului roman pentru motive similare privitoare la plafonarea tarifulor RCA a fost inchis recent, in cursul anului 2022 – a se vedea Cauza CE 2018/4075, infringement remediat prin Legea Nr. 202 / 2022 (PL-x Br. 165/2020) aprobata de Parlamentul Romaniei si publicata in Iulie 2022. In Expunerea de motive ce a stat la baza adoptarii legii amintite, sunt detaliate conditiile infringementului initiat de CE.
2. Jurisprudenta Curtea de Justiție a Uniunii Europene, **respectiv** Cauza C59-01 **în care s-a judecat acțiunea statului italian de a impune asigurătorilor practicarea unui anumit tarif pentru asigurarea de răspundere civilă obligatorie auto. Astfel, CJUE a concluzionat că**, prin fixarea prețurilor asigurării de răspundere civilă obligatorie auto, statul italian a încălcat prevederile Directivei, prin interzicerea creșterii primelor de asigurare pentru polițele de asigurare ce urmau a fi reînnoite și plafonarea la un anumit nivel a tarifulor pentru polițele noi, nerespectând principiul libertății stabilirii tarifulor în sectorul asigurărilor. **De asemenea, CJUE a decis că plafonarea tarifulor doar la asigurările RCA nu reprezintă o excepție valabilă de la acest principiu, nefiind "parte a unui sistem general de control al prețurilor" atâta vreme cât sunt măsuri singulare și specifice unei anumite părți a unui sector economic.**